



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานพัฒนาชุมชน ฝ่ายอำนวยการ สำนักปลัดเทศบาล

ที่ นศ ๕๕๒๐๑.๑/ ๒๗๐

วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการอบรมโครงการ “การพัฒนาศักยภาพการประยุกต์ใช้ระบบสารสนเทศการจัดการข้อมูล
เบี่ยงชีพตามแนวนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ และแนวทางการตรวจสอบด้านงบประมาณขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อสังเกตของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน”

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลลำใหญ่

เรื่องเดิม

ตามคำสั่งเทศบาลตำบลลำใหญ่ ที่ ๖๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่องให้พนักงานไป
ราชการ ราย นางสาวโสภา เทอดสุวรรณ เพื่อเข้ารับการอบรมโครงการ “การพัฒนาศักยภาพการประยุกต์ใช้ระบบ
สารสนเทศการจัดการข้อมูลเบี่ยงชีพตามแนวนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ และแนวทางการตรวจสอบด้านงบประมาณ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อสังเกตของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน” ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๖ กุมภาพันธ์
๒๕๖๑ ณ โรงแรมภูเก็ต เมอร์ลิน อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต นั้น

ข้อเท็จจริง

ข้าพเจ้า นางสาวโสภา เทอดสุวรรณ ตำแหน่ง เจ้าพนักงานพัฒนาชุมชนปฏิบัติงาน ขอสรุป
รายละเอียดตามหลักสูตรการเข้ารับการฝึกอบรมฯ ดังนี้

๑. เรื่อง แนวทางการตรวจสอบด้านงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อสังเกตของ
สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน โดยวิทยากรจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสงขลา โดยมีประเด็นการสอบถามข้อ
สงสัย/กรณีศึกษาเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน เพื่อดำเนินโครงการ สรุปได้ดังนี้

๑.๑. โครงการจัดงานกีฬาท้องถิ่นสัมพันธ์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าซื้อ
เสื้อกีฬาให้กับนักกีฬาได้ แต่การจัดแข่งขันกีฬามุ่บ้านสามารถซื้อเสื้อให้นักกีฬาได้

๑.๒. การเชิญวิทยากรบรรยายตามโครงการอบรมนั้น ต้องมีหนังสือตอบรับจากวิทยากรด้วย ส่วน
แบบตอบรับจะมีหรือไม่ก็ได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับดุลพินิจและการตรวจของ สตง. แต่ละแห่ง และที่สำคัญต้องมีรูปภาพ
ประกอบการบรรยายของวิทยากรประกอบด้วย

๑.๓. โครงการรณรงค์ดำหัวผู้สูงอายุในวันสงกรานต์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำโครงการ
ตรวจสอบสุขภาพของผู้สูงอายุมาบูรณาการร่วมได้ แต่ให้ระวังการเบิกจ่ายเงินของทั้งสองโครงการอย่าให้ซ้ำซ้อนกัน

๒. เรื่อง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี่ยงชีพผู้สูงอายุขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยอาจารย์ชัชวาลย์ วงศ์สุวรรณ ประธาน
ชมรมพัฒนาชุมชนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีประเด็นการบรรยายและสอบถามข้อสงสัยสำคัญๆ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ : การนับผู้สูงอายุที่เกิดก่อนวันที่ ๒ ตุลาคม

ตามความนัยข้อ ๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี่ยงชีพ
ผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ “ผู้สูงอายุที่จะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไปใน
ปีงบประมาณถัดไปลงทะเบียนและยื่นคำขอรับเงินเบี่ยงชีพผู้สูงอายุ” จึงต้องมาพิจารณาคำว่า “ครบหกสิบปี

/บริบูรณ์ขึ้นไป...

บริบูรณ์ขึ้นไปในปีงบประมาณถัดไป” ซึ่ง

๑. สิ้นปีงบประมาณ คือ วันที่ ๓๐ กันยายน

๒. เริ่มปีงบประมาณ คือ วันที่ ๑ ตุลาคม

ดังนั้น ผู้ที่มีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ก็ต้องครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ภายใน ๓๐ กันยายน ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๖ “การนับอายุของบุคคล ให้เริ่มนับแต่วันเกิด ในกรณีที่รู้วันเกิดในเดือนใดแต่ไม่รู้วันเกิด ให้นับวันที่หนึ่งแห่งเดือนนั้นเป็นวันเกิด แต่ถ้าพันวิสัยที่จะหยั่งรู้เดือนและวันเกิดของบุคคลใด ให้นับอายุบุคคลนั้นตั้งแต่วันต้นปีปฏิทิน ซึ่งเป็นปีที่บุคคลนั้นเกิด” ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๙๓/๕

ซึ่งที่ผ่านมา หนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอาจมีความคลาดเคลื่อนในการนับอายุ แต่เพื่อให้เกิดความถูกต้องตามหลักกฎหมายและแนวทางคำพิพากษา จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขให้ถูกต้อง เพื่อให้เกิดมาตรฐานในการปฏิบัติงานต่อไป ดังนั้น จึงให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว๐๕๔๑ ลว. ๓๐ ม.ค. ๒๕๖๑ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการรับลงทะเบียนผู้มีสิทธิรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

ประเด็นที่ ๒ : การลงทะเบียนผู้สูงอายุ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ข้อ ๗ “กำหนดให้ผู้สูงอายุที่มีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ในปีงบประมาณถัดไป ลงทะเบียนและยื่นคำขอรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคมจนถึงเดือนพฤศจิกายนของทุกปี โดยกำหนดหลักเกณฑ์การลงทะเบียนรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุดังนี้

๑) ผู้สูงอายุที่จะมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ในปีงบประมาณถัดไป (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒) ที่มาลงทะเบียนขอรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตั้งแต่เดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๖๑ (ปีงบประมาณ ๒๕๖๑) จะมีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในเดือนถัดไปจากเดือนที่มีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์

๒) ผู้สูงอายุที่เกิดวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๐๑ สามารถลงทะเบียนยื่นคำขอลงทะเบียนเพื่อรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ตั้งแต่เดือนตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๖๑ (ปีงบประมาณ ๒๕๖๒) และจะมีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป)

๓) การลงทะเบียนผู้สูงอายุตั้งแต่ตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จะมีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป) ต้องเป็นผู้ที่เกิดก่อนวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๐๒ ซึ่งเป็นผู้ที่ไม่ได้มาลงทะเบียนในช่วงระยะเดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๖๑ ตามหนังสือแนวทางในหนังสือสั่งการที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว๐๕๔๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

๔) สำหรับการลงทะเบียน ผู้ที่มีสิทธิลงทะเบียนต้องมีคุณสมบัติตามข้อ ๖ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุของ อปท. พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๑.๓/ว ๓๖๗๐ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๑.๓/ว ๒๕๐๐ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการจ่ายเงินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่กำหนดแนวทางให้ อปท. จัดให้มีการลงทะเบียนเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุรายใหม่ที่มีคุณสมบัติครบถ้วน

/ประเด็นที่ ๓...

ประเด็นที่ ๓ : บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

เนื่องจากบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการ ดังนั้นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะได้หารือถึง คุณสมบัติผู้รับบัตรฯ เงื่อนไขการรับบัตร ระยะเวลาของโครงการว่าขาดต่อคุณสมบัติของผู้มีสิทธิจะได้รับเบี้ยยังชีพ ตามข้อ ๖ (๔) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุของ อปท. พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้เสนอข้อแก้ไขระเบียบดังกล่าวโดยเพิ่มเติมข้อความตอนท้ายใน ข้อ ๖ (๔) ว่า “และสวัสดิการอื่นที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรี” เพื่อให้ผู้ที่ได้รับสวัสดิการอื่นเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี ไม่เป็นผู้ที่ขาดคุณสมบัติในการรับเบี้ยยังชีพ ซึ่งได้ผ่านการเห็นชอบของคณะกรรมการร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยแล้ว เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ประเด็นที่ ๔ : เรื่องระบบสารสนเทศ

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้สำหรับผู้สูงอายุที่ลงทะเบียนรายใหม่ สำหรับผู้มีสิทธิรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุรายเดิมที่จะมีอายุครบ ๗๐ ๘๐ ๙๐ ปีนั้น การปรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามขั้นบันได ดำเนินการตามแนวทางแบบเดิมคือปรับตามปีงบประมาณไม่ปรับระหว่างปี

๒. กรณีของการเชื่อมโยงระบบสารสนเทศฯ ปัจจุบันระบบสารสนเทศการจัดการฐานข้อมูลเบี้ยยังชีพของ อปท. เชื่อมโยงข้อมูลกับฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรของกรมการปกครอง โดยมีการตรวจสอบสถานะการมีชีวิตอยู่ (ตาย) ทุกเดือน พร้อมทั้งมีการประกาศรายชื่อผู้เสียชีวิตในระบบ ทุกวันที่ ๒๘ ของทุกเดือน ทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๒๔๘ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่องการตรวจสอบสถานะการมีชีวิตของผู้มีสิทธิรับ เงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยความพิการ และผู้ป่วยเอดส์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสามารถตรวจสอบข้อมูลได้ในระบบสารสนเทศการจัดการฐานข้อมูลเบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเลือกที่รายงานรายละเอียดผู้มีสิทธิรับเบี้ยยังชีพที่มีสถานะเสียชีวิต ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะอัปเดตสถานะการมีชีวิตอยู่เป็นประจำทุกเดือน สำหรับกรณีการย้ายที่อยู่ระบบสารสนเทศฯ ยังไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากยังมีความเหลื่อมล้ำกันระหว่างระเบียบการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และระเบียบการจ่ายเบี้ยความพิการ คือ การรับเบี้ยความพิการย้ายที่อยู่สามารถแจ้งแล้วไปรับที่ใหม่ได้ในเดือนถัดไป แต่เบี้ยผู้สูงอายุต้องรับที่เดิมจนสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งผู้สิทธิบางรายได้รับทั้ง ๒ เบี้ยคือทั้งเงินเบี้ยความพิการและเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

ประเด็นที่ ๕ : การรายงาน

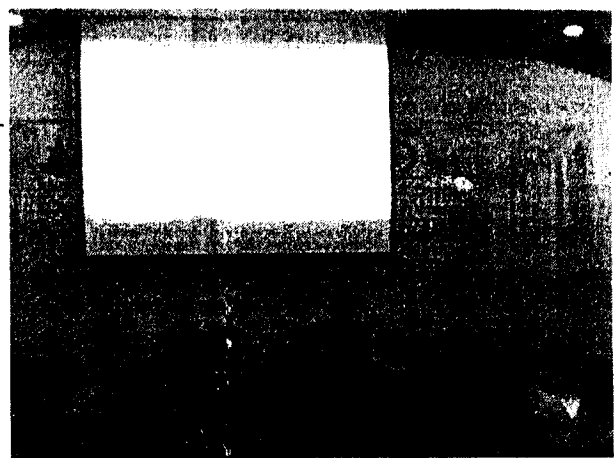
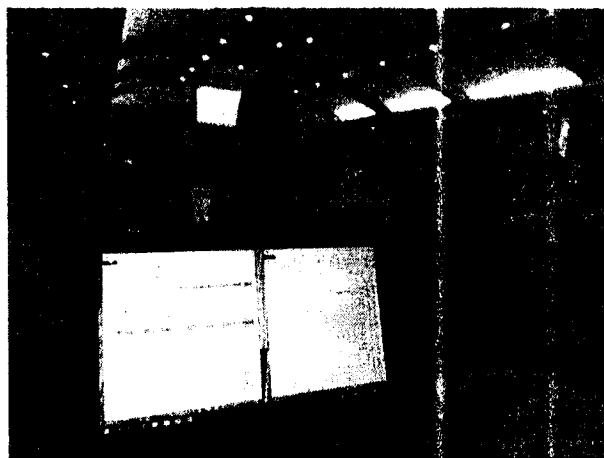
การรายงาน เป็นการสรุปรายงานการรับลงทะเบียนตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนพฤศจิกายนว่าในช่วงที่เปิดให้ลงทะเบียนนั้นมีผู้มีสิทธิมาลงทะเบียนจำนวนเท่าใด เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการรายงานของบประมาณ โดยสามารถสรุปรายงานรวมทุกเดือน (มกราคม – พฤศจิกายน) และให้ลงในช่องหมายเหตุไว้ว่าผู้ลงทะเบียนในช่วงเดือนมกราคม – กันยายน ๒๕๖๑ จะรับเบี้ยยังชีพในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ และผู้ที่ลงทะเบียนในช่วงเดือนตุลาคม – พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จะรับเบี้ยยังชีพในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เรื่องการของบประมาณนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะเป็นผู้ดำเนินการ โดยใช้ข้อมูลจากระบบสารสนเทศการจัดการฐานข้อมูลเบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเสนอของบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการจัดระบบการรับลงทะเบียน การจัดทำบัญชีรายชื่อและจ่ายเบี้ยยังชีพให้ถูกต้องครบถ้วน

๓. ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการการประยุกต์ใช้ระบบสารสนเทศการจัดการฐานข้อมูลเบี่ยงชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การตรวจสอบข้อมูลในการบันทึกข้อมูลและวิธีการเปรียบเทียบข้อมูลในระบบสารสนเทศกับประกาศเบี่ยงชีพฯ โดย นายชาญ นพคุณ ประธานชมรมพัฒนาชุมชนจังหวัดอุบลราชธานี โดยบรรยายเกี่ยวกับ

- ๑) การปรับปรุงประกาศและการสรุปยอดข้อมูลผู้มีสิทธิให้ตรงตามประกาศในระบบ
- ๒) ปัญหาที่เกิดกับการบันทึกข้อมูล การแก้ไขกรณีบันทึกข้อมูลผู้สูงอายุในระบบไม่ได้
- ๓) การพิมพ์ข้อมูลรายง เนผลผู้ได้รับเบี่ยงชีพ
- ๔) การตรวจสอบข้อมูล การบันทึกระหว่างที่ระบบยังไม่ประมวลผล
- ๕) เทคนิคการปรับปรุงเลขบัตรประชาชนในประกาศ (การคีย์เลขบัตรประชาชนต้องไม่เว้นวรรคหรือมี

ขีดคั่นกลาง)

รูปภาพระหว่างการอบรม



ประโยชน์ที่ได้รับจากการอบรมฯ

๑. มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี่ยงชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐
๒. ได้ทราบเทคนิคและแนวทางในการใช้ระบบสารสนเทศการจัดการฐานข้อมูลเบี่ยงชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและฝึกปฏิบัติการใช้ระบบสารสนเทศฯ

/มีโอกาส...

๓. มีโอกาสได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อมูลข่าวสารซึ่งกันและกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

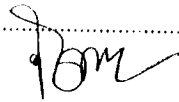


(นางสาวโสภา เทอดสุวรรณ)

เจ้าพนักงานพัฒนาชุมชนปฏิบัติงาน

ความเห็นของหัวหน้าฝ่ายอำนวยการ

(ลงชื่อ)



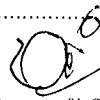
(นางจิรา สมศิริ)

หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ

16 ส.ค. 2561

ความเห็นของหัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

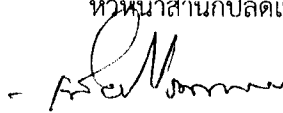
(ลงชื่อ)



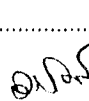
(นางชนิษฐา รังสินธุชาติ)

หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

ความเห็นของปลัดเทศบาล



(ลงชื่อ)

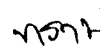


(นายวัชรินทร์ จงจิตต์)

รองปลัดเทศบาล ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดเทศบาล

สั่งการของนายกเทศมนตรี



(ลงชื่อ)



(นายอนันต์ นาคฤทธิ์)

นายกเทศมนตรีตำบลลำไใหญ่

19 ส.ค. 2561

